

NOTA DI TRASMISSIONE

del:	Segretariato
alla:	Convenzione
Oggetto:	Relazione della Presidenza della Convenzione al Presidente del Consiglio europeo

Si allega per i membri della Convenzione la relazione della Presidenza della Convenzione al Presidente del Consiglio europeo.

RELAZIONE
DELLA PRESIDENZA DELLA CONVENZIONE
AL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO EUROPEO

1. In risposta al mandato del Consiglio europeo di Laeken del 14 e 15 dicembre 2001, la Convenzione europea ha ultimato il suo compito e presenta al Presidente del Consiglio europeo il risultato dei suoi lavori: un progetto di trattato che istituisce una Costituzione per l'Europa.
2. Come previsto nella dichiarazione di Laeken, il Presidente della Convenzione ha presentato relazioni sullo stato di avanzamento dei lavori nelle sessioni del Consiglio europeo di giugno 2002 (Siviglia), ottobre 2002 (Bruxelles), dicembre 2002 (Copenaghen) e aprile 2003 (Atene). Al Consiglio europeo di Salonicco del 20 giugno 2003 ha presentato le parti I e II del progetto di trattato, che da allora non hanno subito modifiche. Le parti III e IV, delle quali a Salonicco sono stati presentati testi provvisori, sono state messe a punto e vengono ora aggiunte.
3. Si concludono così diciassette mesi di lavoro della Convenzione i cui membri, insieme ai loro supplenti, sono elencati nell'allegato I. Essi si sono riuniti in sessione plenaria 26 volte (52 giorni) e hanno ascoltato oltre 1800 interventi. La Convenzione ha inoltre creato undici Gruppi e tre circoli di discussione, ciascuno con un mandato specifico, i quali si sono riuniti per trattare questioni particolari (elencate nell'allegato II) e formulare raccomandazioni alla Convenzione stessa nel suo insieme. I membri della Convenzione hanno inviato 386 contributi scritti alla Convenzione nel suo insieme e 773 contributi ai Gruppi e circoli di discussione.
4. Il Praesidium, i cui membri sono elencati nell'allegato I, si è riunito 50 volte e ha presentato alla Convenzione 52 documenti. I membri del Praesidium hanno presieduto i Gruppi e i circoli di discussione che figurano nell'allegato II e ne hanno presentato le relazioni alla Convenzione.

5. La Convenzione ha agito in piena trasparenza: le sessioni sono state pubbliche e tutti i documenti ufficiali sono stati pubblicati nel relativo sito web, che ha accolto in media 47 000 visitatori al mese, cifra che ha raggiunto i 100 000 visitatori nel giugno 2003. Essa ha inoltre assunto una serie di iniziative per assicurare una maggior partecipazione ai lavori. Il forum istituito conformemente alla dichiarazione di Laeken ha ricevuto 1264 contributi da organizzazioni non governative, dagli ambienti economici e accademici e da altre fonti. Sono state organizzate riunioni con un'ampia gamma di gruppi interessati ai lavori della Convenzione, tra cui chiese e organizzazioni religiose, gruppi di riflessione, rappresentanti di organizzazioni locali e regionali e organizzazioni non governative. Infine, nel giugno del 2002, una sessione plenaria speciale è stata dedicata alla società civile. Nel luglio 2002 è stata organizzata una Convenzione dei giovani e il suo presidente è divenuto un osservatore supplementare dei lavori della Convenzione.

6. Un aspetto fondamentale del successo della Convenzione è stato il pieno coinvolgimento dei membri dei paesi candidati. Conformemente alla dichiarazione di Laeken, essi hanno partecipato attivamente ai lavori della Convenzione; quest'ultima ha deciso di fare ancor di più e ha invitato a partecipare a tutte le discussioni del Praesidium un rappresentante da essi eletto. Si sono prese disposizioni per l'interpretazione, in modo da permettere ai membri dei paesi candidati di rivolgersi alla Convenzione nelle loro lingue. La decisione di allargamento, adottata dal Consiglio europeo nel dicembre 2002, e il successivo processo di ratifica nei paesi candidati mettono in rilievo l'importanza di queste modalità attuate fin dall'inizio dei lavori della Convenzione.

7. Il compito affidato alla Convenzione si basava sui quattro temi affrontati nella “dichiarazione di Nizza relativa al futuro dell'Unione” ed è stato successivamente sviluppato nel mandato messo a punto dal Consiglio europeo di Laeken. Tra le questioni affrontate nelle sessioni iniziali della Convenzione vi sono la delimitazione delle competenze e la semplificazione degli strumenti e procedure dell'Unione. Le discussioni su questi temi in sessione plenaria e il risultato dei lavori della prima serie di Gruppi hanno consentito alla Convenzione di definire, nell'ottobre 2002, la struttura più adeguata per il futuro trattato, in grado di rispondere ai requisiti di chiarezza e semplificazione. L'esito della Convenzione riflette questa impostazione: una fusione e riorganizzazione dei trattati esistenti sotto forma di un progetto di

Costituzione e una personalità giuridica unica per l'Unione europea. Tale impostazione si è assicurata l'appoggio di un vasto numero di membri della Convenzione e ha permesso a quest'ultima di raggiungere un ampio consenso sul testo consolidato e completo di progetto di trattato, in quattro parti, che presenta al Consiglio europeo.

8. La Convenzione ha concordato un rafforzamento importante della natura democratica dell'Unione. La Costituzione vi provvede, prevedendo una notevole espansione del ruolo del Parlamento europeo, raddoppiando i settori della legislazione cui si applica la procedura di codecisione, che diviene così il processo legislativo normale dell'Unione, e introducendo una semplificazione sostanziale delle relative procedure. Sono stati concepiti nuovi meccanismi che garantiscono un migliore flusso delle informazioni destinate ai parlamenti nazionali e un maggiore coinvolgimento di questi ultimi nelle attività dell'Unione, soprattutto quella legislativa. Le competenze dell'Unione sono state precisate, suddivise in categorie e stabilizzate, mentre lo spettro dei suoi strumenti giuridici è stato ridotto per ottenere una migliore comprensione da parte dei cittadini, un'azione più efficace, e per stabilire una chiara distinzione tra il ruolo dell'Unione e quello degli Stati membri.
9. Per consentire alle tre istituzioni centrali dell'Unione di adattarsi alle nuove dimensioni dell'allargamento, sono stati incorporati mezzi atti a rafforzarle pur mantenendo tra esse il necessario equilibrio. La Convenzione ritiene che queste riforme migliorino sostanzialmente l'efficacia dell'Unione.
10. La Costituzione integra, come parte II, la Carta dei diritti fondamentali sancita dal Consiglio europeo di Nizza. La Convenzione rileva che le "spiegazioni" elaborate su impulso del Praesidium della Convenzione della Carta, aggiornate e consolidate sotto la direzione del Praesidium della Convenzione europea, rappresentano uno strumento interpretativo importante della Carta stessa.
11. La Convenzione ha elaborato il testo dei nuovi protocolli relativi al ruolo dei parlamenti nazionali nell'Unione europea e all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, come pure il testo di protocolli specifici sul Gruppo Euro e sull'Euratom.

Essa non si è dedicata alla revisione dei protocolli esistenti allegati ai trattati attuali, né, di conseguenza, alla stesura del testo dei protocolli citati agli articoli IV-1 e IV-2; questo compito dovrebbe essere svolto dalla conferenza intergovernativa. Allo stesso modo, è a quest'ultima che spetterà il compito di elaborare gli elenchi, previsti negli articoli III-213 e III-214, degli Stati partecipanti alla cooperazione strutturata e alla cooperazione più stretta in materia di difesa reciproca e il compito di garantire che si dia seguito alla richiesta, contenuta nella corrispondente dichiarazione della Convenzione, di creare al più presto un servizio europeo per l'azione esterna.

12. Si richiama l'attenzione del Consiglio europeo su altre due questioni particolari alle quali esso potrebbe voler dar seguito. In primo luogo, un gran numero di membri della Convenzione ha sollecitato un'impostazione più ambiziosa riguardo alla questione della trasparenza, prevedendo una presunzione automatica del diritto di accesso a tutti i documenti. Il progetto di Costituzione impone alle istituzioni l'obbligo di adottare norme sulla trasparenza. La portata di tali norme e la misura in cui le domande di accesso possono essere soddisfatte devono essere pertanto stabilite nel contesto della legislazione successiva.
13. In secondo luogo, benché alcuni membri desiderassero riesaminare, e anzi aggiornare, le disposizioni del trattato Euratom, la Convenzione non ha ritenuto che il suo mandato, il tempo a disposizione o la sua competenza le consentissero di procedere in tal senso. Il futuro dell'Euratom rappresenta un'ulteriore questione che il Consiglio europeo potrebbe prima o poi voler trattare.
14. Taluni membri della Convenzione, benché non desiderassero bloccare il consenso, non hanno potuto appoggiare il progetto di Costituzione. Un gruppo di quattro membri ha ritenuto che la Convenzione non avesse risposto adeguatamente alla disposizione del mandato di Laeken relativa al rafforzamento della legittimità democratica; la relazione di questa minoranza, dal titolo "Europa della democrazia", è riportata nell'allegato III.
15. Alcuni altri membri della Convenzione, pur unendosi al generale consenso sul testo del progetto di Costituzione, avrebbero preferito un approccio più ambizioso, soprattutto riguardo all'estensione del voto a maggioranza qualificata e alle procedure per gli emendamenti futuri della Costituzione.

16. Grazie al livello elevato di impegno e di coinvolgimento di tutti i suoi membri, la Convenzione è stata in grado di ultimare con successo i lavori e di presentare quella che il Consiglio europeo di Salonicco ha giudicato una buona base per la prossima conferenza intergovernativa. Essa auspica che l'impulso generato e l'equilibrio della sintesi su cui ha raggiunto il consenso dopo un lungo e minuzioso esame siano mantenuti per tutta la durata della conferenza intergovernativa.
17. Avendo assolto il mandato conferitole dal Consiglio europeo di Laeken, la Convenzione è giunta al termine. Nel presentare il progetto di trattato che istituisce una Costituzione per l'Europa e la presente relazione, la Presidenza della Convenzione ritiene di aver adempiuto il proprio compito e pone fine alla sua missione.
18. Gli archivi della Convenzione saranno depositati presso il Segretariato generale del Consiglio.

Valéry Giscard d'Estaing
Presidente della Convenzione

Giuliano Amato
Vicepresidente

Jean-Luc Dehaene
Vicepresidente

John Kerr
Segretario generale

LA CONVENZIONE EUROPEA

ELENCO DEI MEMBRI

PRESIDENZA

Sig. Valéry GISCARD d'ESTAING	Presidente
Sig. Giuliano AMATO	Vicepresidente
Sig. Jean-Luc DEHAENE	Vicepresidente

ALTRI MEMBRI DEL PRAESIDIUM

Sig. Michel BARNIER	Rappresentante della Commissione europea
Sig. John BRUTON	Rappresentante dei Parlamenti nazionali
Sig. Henning CHRISTOPHERSEN	Rappresentante della Presidenza danese
Sig. Alfonso DASTIS	Rappresentante della Presidenza spagnola (a partire dal marzo 2003)
Sig. Klaus HÄNSCH	Rappresentante del Parlamento europeo
Sig. Giorgos KATIFORIS	Rappresentante della Presidenza greca (fino al febbraio 2003)
Sig. Iñigo MÉNDEZ DE VIGO	Rappresentante del Parlamento europeo
Sig.ra Ana PALACIO	Rappresentante della Presidenza spagnola (fino al marzo 2003)
Sig. Giorgos PAPANDEOU	Rappresentante della Presidenza greca (a partire dal febbraio 2003)
Sig.ra Gisela STUART	Rappresentante dei Parlamenti nazionali
Sig. António VITORINO	Rappresentante della Commissione europea
Sig. Alojz PETERLE	Invitato

MEMBRI DELLA CONVENZIONE

RAPPRESENTANTI DEL PARLAMENTO EUROPEO

Sig. Jens-Peter BONDE (DK)
Sig. Elmar BROK (D)
Sig. Andrew Nicholas DUFF (UK)
Sig. Olivier DUHAMEL (F)
Sig. Klaus HÄNSCH (D)

Sig.ra Sylvia-Yvonne KAUFMANN (D)
Sig. Timothy KIRKHOPE (UK)
Sig. Alain LAMASSOURE (F)
Sig.ra Linda McAVAN (UK)
Sig.ra Hanja MAIJ-WEGGEN (NL)
Sig. Luís MARINHO (P)
Sig. Íñigo MÉNDEZ DE VIGO Y MONTOJO (ES)
Sig.ra Cristiana MUSCARDINI (IT)
Sig. Antonio TAJANI (IT)
Sig.ra Anne VAN LANCKER (B)
Sig. Johannes VOGGENHUBER (ÖS)

RAPPRESENTANTI DELLA COMMISSIONE

Sig. Michel BARNIER

Sig. António VITORINO

RAPPRESENTANTI DEGLI STATI MEMBRI

PAESE

BELGIË/BELGIQUE

Governo

Sig. Louis MICHEL

Parlamento nazionale

Sig. Karel DE GUCHT
Sig. Elio DI RUPO

DANMARK

Governo

Sig. Henning CHRISTOPHERSEN

Parlamento nazionale

Sig. Peter SKAARUP
Sig. Henrik DAM KRISTENSEN

DEUTSCHLAND

Governo

Sig. Joschka FISCHER
*ha sostituito il sig. Peter GLOTZ
nel novembre 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Jürgen MEYER
Sig. Erwin TEUFEL

ELLAS

Governo

Sig. Giorgos PAPANDEOU
*ha sostituito il sig. Giorgos KATIFORIS
nel febbraio 2003*

Parlamento nazionale

Sig. Paraskevas AVGERINOS
Sig.ra Marietta GIANNAKOU

ESPAÑA

Governo

Sig. Alfonso DASTIS
*ha sostituito il sig. Carlos BASTARRECHE
come supplente nel settembre 2002, poi
la Sig.ra A. Palacio come titolare
nel marzo 2003*

Parlamento nazionale

Sig. Josep BORRELL
FONTELLES
Sig. Gabriel CISNEROS
LABORDA

FRANCE

Governo

Sig. Dominique de VILLEPIN
*ha sostituito il sig. Pierre MOSCOVICI
nel novembre 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Pierre LEQUILLER
*ha sostituito il sig. Alain BARRAU
nel luglio 2002*
Sig. Hubert HAENEL

IRELAND

Governo

Sig. Dick ROCHE
*ha sostituito il sig. Ray MacSHARRY
nel luglio 2002*

Parlamento nazionale

Sig. John BRUTON
Sig. Proinsias DE ROSSA

ITALIA

Governo

Sig. Gianfranco FINI

Parlamento nazionale

Sig. Marco FOLLINI
Sig. Lamberto DINI

LUXEMBOURG

Governo

Sig. Jacques SANTER

Parlamento nazionale

Sig. Paul HELMINGER
Sig. Ben FAYOT

NEDERLAND

Governo

Sig. Gijs de VRIES
*ha sostituito il sig. Hans van MIERLO
nell'ottobre 2002*

Parlamento nazionale

Sig. René van der LINDEN
Sig. Frans TIMMERMANS

ÖSTERREICH

Governo

Sig. Hannes FARNLEITNER

Parlamento nazionale

Sig. Caspar EINEM
Sig. Reinhard Eugen BÖSCH

PORTUGAL

Governo

Sig. Ernâni LOPES
*ha sostituito il sig. João de VALLERA
nel maggio 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Alberto COSTA
Sig.ra Eduarda AZEVEDO

SUOMI/FINLAND

Governo

Sig.ra Teija TIILIKAINEN

Parlamento nazionale

Sig. Kimmo KILJUNEN
Sig. Jari VILÉN
*ha sostituito il sig. Matti VANHANEN
nel maggio 2003*

SVERIGE

Governo

Sig.ra Lena HJELM-WALLÉN

Parlamento nazionale

Sig. Sören LEKBERG
Sig. Göran LENNMARKER

UNITED KINGDOM

Governo

Sig. Peter HAIN

Parlamento nazionale

Sig.ra Gisela STUART
Sig. David HEATHCOAT-AMORY

RAPPRESENTANTI DEI PAESI CANDIDATI

PAESE

Κύπρος/CIPRO

Governo
Sig. Michael ATTALIDES

Parlamento nazionale
Sig.ra Eleni MAVROU
Sig. Panayiotis DEMETRIOU

MALTA

Governo
Sig. Peter SERRACINO-INGLOTT

Parlamento nazionale
Sig. Michael FRENDO
Sig. Alfred SANT

MAGYARORSZÁG/ UNGHERIA

Governo
Sig. Péter BALÁZS
*ha sostituito il sig. János MARTONYI
nel giugno 2002*

Parlamento nazionale
Sig. József SZÁJER
Sig. Pál VASTAGH

POLSKA/POLONIA

Governo
Sig.ra Danuta HÜBNER

Parlamento nazionale
Sig. Jozef OLEKSY
Sig. Edmund WITTBRODT

ROMÂNIA/ROMANIA

Governo
Sig.ra Hildegard Carola PUWAK

Parlamento nazionale
Sig. Alexandru ATHANASIU
*ha sostituito il sig. Liviu MAIOR
nel febbraio 2003*
Sig. Puiu HASOTTI

SLOVENSKO/SLOVACCHIA

Governo
Sig. Ivan KORČOK
*ha sostituito il sig. Ján FIGEL
nel novembre 2002*

Parlamento nazionale
Sig. Jan FIGEL
*ha sostituito il sig. Pavol HAMZIK
nell'ottobre 2002*
Sig.ra Irena BELOHORSKÁ

LATVIJA/LETTONIA

Governo

Sig.ra Sandra KALNIETE
*ha sostituito il sig. Roberts ZILE
nel gennaio 2003*

Parlamento nazionale

Sig. Rihards PIKS
Sig.ra Liene LIEPINA
*ha sostituito il sig. Edvins INKĒNS
nel gennaio 2003*

EESTI/ESTONIA

Governo

Sig. Lennart MERI

Parlamento nazionale

Sig. Tunne KELAM
Sig. Rein LANG
*ha sostituito il sig. Peeter REITZBERG
nell'aprile 2003*

LIETUVA/LITUANIA

Governo

Sig. Rytis MARTIKONIS

Parlamento nazionale

Sig. Vytenis ANDRIUKAITIS
Sig. Algirdas GRICIUS
*ha sostituito nel dicembre 2002 il signor
Alvydas MEDALINSKAS, il quale
ha sostituito come supplente la signora
Dalia KUTRAITE-GIEDRAITIENE*

България/BULGARIA

Governo

Sig.ra Meglena KUNEVA

Parlamento nazionale

Sig. Daniel VALCHEV
Sig. Nikolai MLADENOV

ČESKÁ REPUBLIKA/ REPUBBLICA Ceca

Governo

Sig. Jan KOHOUT
*ha sostituito il sig. Jan KAVAN
nel settembre 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Jan ZAHRADIL
Sig. Josef ZIELENIEC

SLOVENIJA/SLOVENIA

Governo

Sig. Dimitrij RUPEL
*ha sostituito il sig. Matjaz NAHTIGAL
nel gennaio 2003*

Parlamento nazionale

Sig. Jelko KACIN
*ha sostituito il sig. Slavko GABER
nel gennaio 2003*
Sig. Alojz PETERLE

TÜRQÍYE/TURCHIA

Governo

Sig. Abdullah GÜL
*nel marzo 2003 ha sostituito il signor
Yasar YAKIS, che aveva sostituito il
sig. Mesut YILMAZ nel
dicembre 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Zekeriya AKCAM
*ha sostituito il sig. Ali TEKIN
nel dicembre 2002*
Sig. Kemal DERVIŞ
*ha sostituito la sig.ra Ayfer YILMAZ
nel dicembre 2002*

SUPPLEMENTI

RAPPRESENTANTI DEL PARLAMENTO EUROPEO

Sig. William ABITBOL (F)
Sig.ra ALMEIDA GARRETT (P)
Sig. John CUSHNAHAN (IRL)
Sig.ra Lone DYBKJAER (DK)
Sig.ra Pervenche BERÈS (F)
Sig.ra Maria BERGER (ÖS)
Sig. Carlos CARNERO GONZÁLEZ (ES)
Sig. Neil MacCORMICK (UK)
Sig.ra Piia-Noora KAUPPI (FI)
Sig.ra Elena PACIOTTI (IT)
Sig. Luís QUEIRÓ (P)
Sig. Reinhard RACK (ÖS)
Sig. Esko SEPPÄNEN (FI)
The Earl of STOCKTON (UK)
Sig.ra Helle THORNING-SCHMIDT (DK)
Sig. Joachim WUERMELING (D)

RAPPRESENTANTI DELLA COMMISSIONE

Sig. David O'SULLIVAN

Sig. Paolo PONZANO

RAPPRESENTANTI DEGLI STATI MEMBRI

PAESE

BELGIË/BELGIQUE

Governo
Sig. Pierre CHEVALIER

Parlamento nazionale
Sig. Danny PIETERS
Sig.ra Marie NAGY

DANMARK

Governo
Sig. Poul SCHLÜTER

Parlamento nazionale
Sig. Per DALGAARD
Sig. Niels HELVEG PETERSEN

DEUTSCHLAND

Governo
Sig. Hans Martin BURY
*ha sostituito il sig. Gunter PLEUGER
nel novembre 2002*

Parlamento nazionale
Sig. Peter ALTMAIER
Sig. Wolfgang GERHARDS
*ha sostituito il sig. Wolfgang SENFF
nel marzo 2003*

ELLAS

Governo
Sig. Giorgos KATIFORIS
*ha sostituito il sig. Panayiotis
IOAKIMIDIS nel febbraio 2003*

Parlamento nazionale
Sig. Nikolaos
CONSTANTOPOULOS
Sig. Evmipidis STILINIADIS

ESPAÑA

Governo
Sig.ra Ana PALACIO
*ha sostituito il sig. Alfonso
Dastis nel marzo 2003*

Parlamento nazionale
Sig. Diego LÓPEZ GARRIDO
Sig. Alejandro MUÑOZ LONSO

FRANCE

Governo

Sig.ra Pascale ANDREANI
*ha sostituito il sig. Pierre VIMONT
nell'agosto 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Jacques FLOCH
*ha sostituito la sig.ra Anne-Marie
IDRAC nel luglio 2002*
Sig. Robert BADINTER

IRELAND

Governo

Sig. Bobby McDONAGH

Parlamento nazionale

Sig. Pat CAREY, *ha sostituito il
sig. Martin CULLEN nel luglio 2002*
Sig. John GORMLEY

ITALIA

Governo

Sig. Francesco E. SPERONI

Parlamento nazionale

Sig. Valdo SPINI
Sig. Filadelfio Guido BASILE

LUXEMBOURG

Governo

Sig. Nicolas SCHMIT

Parlamento nazionale

Sig. Gaston GIBERYEN
Sig.ra Renée WAGENER

NEDERLAND

Governo

Sig. Thom de BRUIJN

Parlamento nazionale

Sig. Wim van EEKELEN
Sig. Jan Jacob van DIJK
*ha sostituito il sig. Hans van BAALEN
nell'ottobre 2002*

ÖSTERREICH

Governo

Sig. Gerhard TUSEK

Parlamento nazionale

Sig.ra Evelin LICHTENBERGER
Sig. Eduard MAINONI
*ha sostituito il sig. Gerhard KURZMANN
nel marzo 2003*

PORTUGAL

Governo

Sig. Manuel LOBO ANTUNES

Parlamento nazionale

Sig. Guilherme d'OLIVEIRA
MARTINS, *ha sostituito il sig. Osvaldo
de CASTRO nel giugno 2002*
Sig. António NAZARÉ PEREIRA

SUOMI/FINLAND

Governo

Sig. Antti PELTOMÄKI

Parlamento nazionale

Sig. Hannu TAKKULA
*ha sostituito la sig.ra Riitta KORHONEN
nel maggio 2003*
Sig. Esko HELLE

SVERIGE

Governo

Sig. Sven-Olof PETERSSON
*ha sostituito la sig.ra Lena HALLENGREN
nel dicembre 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Kenneth KVIST
Sig. Ingvar SVENSSON

UNITED KINGDOM

Governo

Baroness SCOTLAND OF ASTHAL

Parlamento nazionale

Lord TOMLINSON
Lord MACLENNAN OF ROGART

RAPPRESENTANTI DEI PAESI CANDIDATI

PAESE

Κύπρος/CIPRO

Governo

Sig. Theophilos V. THEOPHILOU

Parlamento nazionale

Sig. Marios MATSAKIS
Sig.ra Androula VASSILIOU

MALTA

Governo

Sig. John INGUANEZ

Parlamento nazionale

Sig.ra Dolores CRISTINA
Sig. George VELLA

**MAGYARORSZÁG/
UNGHERIA**

Governo
Sig. Péter GOTTFRIED

Parlamento nazionale
Sig. András KELEMEN
Sig. István SZENT-IVÁNYI

POLSKA/POLONIA

Governo
Sig. Janusz TRZCIŃSKI

Parlamento nazionale
Sig.ra Marta FOGLER
Sig.ra Genowefa GRABOWSKA

ROMÂNIA/ROMANIA

Governo
Sig. Constantin ENE
*ha sostituito il sig. Ion JINGA
nel dicembre 2002*

Parlamento nazionale
Sig. Péter ECKSTEIN-KOVACS
Sig. Adrian SEVERIN

SLOVENSKO/SLOVACCHIA

Governo
Sig. Juraj MIGAŠ

Parlamento nazionale
Sig.ra Zuzana MARTINAKOVA
*ha sostituito il sig. Frantisek SEBEJ
nel novembre 2002*
Sig. Boris ZALA
*ha sostituito la sig.ra Olga KELTOSOVA
nel novembre 2002*

LATVIJA/LETTONIA

Governo
Sig. Roberts ZILE
*ha sostituito il sig. Guntars KRASTIS
nel gennaio 2003*

Parlamento nazionale
Sig. Guntars KRASTIS
*ha sostituito il sig. Maris
SPRINDZUKS nel gennaio 2003*
Sig. Arturs Krisjanis KARINS
*ha sostituito la sig.ra Inese BIRZNIECE
nel gennaio 2003*

EESTI/ESTONIA

Governo
Sig. Henrik HOLOLEI

Parlamento nazionale
Sig.ra Liina TÕNISSON
*ha sostituito la sig.ra Liia HÄNNI
nell'aprile 2003*
Sig. Urmas REINSALU
*ha sostituito il sig. Ülo TÄRNO
nell'aprile 2003*

LIETUVA/LITUANIA

Governo
Sig. Oskaras JUSYS

Parlamento nazionale
Sig. Gintautas ŠIVICKAS
*nel febbraio 2003 ha sostituito il
sig. Gediminas DALINKEVICIUS, che
aveva sostituito il sig. Rolandas
PAVILIONIS nel dicembre 2002*
Sig. Eugenijus MALDEIKIS
*ha sostituito il sig. Alvydas MEDALINSKAS
nel febbraio 2003*

България/BULGARIA

Governo
Sig.ra Neli KUTSKOVA

Parlamento nazionale
Sig. Alexander ARABADJIEV
Sig. Nesrin UZUN

ČESKÁ REPUBLIKA/ REPUBBLICA CECA

Governo
Sig.ra Lenka Anna ROVNA
*ha sostituito il sig. Jan KOHOUT
nel settembre 2002*

Parlamento nazionale
Sig. Petr NEČAS
Sig. František KROUPA

SLOVENIJA/SLOVENIA

Governo
Sig. Janez LENARČIČ

Parlamento nazionale
Sig. Franc HORVAT
*ha sostituito la sig.ra Danica SIMŠIČ
nel gennaio 2003*
Sig. Mihael BREJC

TÜRQÍYE/TURCHIA

Governo

Sig. Oğuz DEMIRALP
*ha sostituito il sig. Nihat AKYOL
nell'agosto 2002*

Parlamento nazionale

Sig. Ibrahim ÖZAL
*ha sostituito il sig. Kürsat ESER
nel dicembre 2002*
Sig. Necdet BUDAK
*ha sostituito il sig. A. Emre KOCAOĞLOU
nel dicembre 2002*

OSSERVATORI

Sig. Roger BRIESCH	Comitato economico e sociale
Sig. Josef CHABERT	Comitato delle regioni
Sig. João CRAVINHO	Parti sociali europee
Sig. Manfred DAMMEYER	Comitato delle regioni
Sig. Patrick DEWAELE	Comitato delle regioni
Sig. Nikiforos DIAMANDOUROS <i>(ha sostituito il sig. Jacob SÖDERMAN nel marzo 2003)</i>	Mediatore europeo
Sig.ra Claude DU GRANRUT	Comitato delle regioni
Sig. Göke Daniel FRERICHS	Comitato economico e sociale
Sig. Emilio GABAGLIO	Parti sociali europee
Sig. Georges JACOBS	Parti sociali europee
Sig. Claudio MARTINI	Comitato delle regioni
Sig.ra Anne-Maria SIGMUND	Comitato economico e sociale
Sig. Ramón Luis VALCÁRCEL SISO <i>(ha sostituito il sig. Eduardo ZAPLANA nel febbraio 2003, dopo la supplenza della sig.ra Eva-Riitta SIITONEN nell'ottobre 2002)</i>	Comitato delle regioni

SEGRETARIATO

Sir John KERR	Segretario generale
Sig.ra Annalisa GIANNELLA	Segretario generale aggiunto
Sig.ra Marta ARPIO SANTACRUZ	Sig.ra Agnieszka BARTOL
Sig. Hervé BRIBOSIA	Sig.ra Nicole BUCHET
Sig.ra Elisabeth GATEAU	Sig. Clemens LADENBURGER
Sig.ra Maria José MARTÍNEZ IGLESIAS	Sig. Nikolaus MEYER LANDRUT
Sig. Guy MILTON	Sig. Ricardo PASSOS
Sig.ra Kristin de PEYRON	Sig. Alain PILETTE
Sig. Alain PIOTROWSKI	Sig. Etienne de PONCINS
Sig.ra Alessandra SCHIAVO	Sig.ra Walpurga SPECKBACHER
Sig.ra Maryem van den HEUVEL	

GRUPPI

<u>Oggetto</u>	<u>Presidente</u>	<u>Relazione</u>
1. Sussidiarietà	Sig. Mendez de Vigo	CONV 286/02 del 23 settembre 2002
2. Carta	Sig. Vitorino	CONV 354/02 del 22 ottobre 2002
3. Personalità giuridica	Vicepresidente Amato	CONV 305/02 del 1° ottobre 2002
4. Ruolo dei parlamenti nazionali	Sig.ra Stuart	CONV 353/02 del 22 ottobre 2002
5. Competenze complementari	Sig. Christophersen	CONV 375/1/02 del 4 novembre 2002
6. Governance economica	Sig. Hänsch	CONV 357/02 del 21 ottobre 2002
7. Azione esterna	Vicepresidente Dehaene	CONV 459/02 del 16 dicembre 2002
8. Difesa	Sig. Barnier	CONV 461/02 del 16 dicembre 2002
9. Semplificazione	Vicepresidente Amato	CONV 424/02 del 29 novembre 2002
10. Libertà, sicurezza e giustizia	Sig. Bruton	CONV 426/02 del 2 dicembre 2002
11. Europa sociale	Sig. Katiforis	CONV 516/1/03 del 4 febbraio 2003

CIRCOLI DI DISCUSSIONE

1. Corte di giustizia	Sig. Vitorino	CONV 636/03 del 25 marzo 2003
2. Procedura di bilancio	Sig. Christophersen	CONV 679/03 del 14 aprile 2003
3. Risorse proprie	Sig. Mendez de Vigo	CONV 730/03 dell'8 maggio 2003

Relazione alternativa

L'EUROPA DELLE DEMOCRAZIE

Laeken: le aspettative (occasioni) mancate

In qualità di membri della Convenzione non possiamo avallare il progetto di Costituzione europea: esso non soddisfa i requisiti della dichiarazione di Laeken, del dicembre 2001.

La dichiarazione di Laeken afferma **"occorre avvicinare le istituzioni europee al cittadino"**.

Il trasferimento di un più ampio potere decisionale dagli Stati membri all'Unione nel campo della giustizia penale e in nuovi settori della politica nazionale renderà l'Unione più remota.

Laeken aggiunge che è necessario **"rendere più trasparente la ripartizione delle competenze"**.

Ma la nuova categoria di "competenze concorrenti" non offre alcuna garanzia sul modo in cui queste saranno ripartite, specie perché gli Stati membri non potranno legiferare in tali settori se l'Unione decide di agire. La Corte di giustizia a Lussemburgo deciderà nei casi controversi.

Laeken ritiene che **l'Unione "agisca in maniera troppo burocratica"**.

Il progetto di Costituzione non affronta l'aspetto delle 97.000 pagine di acquis comunitario che sono andate accumulandosi e propone un nuovo strumento giuridico, l'"atto non legislativo", con il quale la Commissione non eletta può approvare leggi vincolanti.

Laeken chiede **"alle istituzioni europee meno complessità e rigidità"**.

Ma la Costituzione conferisce maggiori poteri a tutte le attuali istituzioni UE e crea un'Europa di Presidenti, con più posti per i politici e meno influenza per i cittadini.

Laeken ha messo in evidenza l'importanza dei Parlamenti nazionali, e il trattato di Nizza **"ha sottolineato la necessità di esaminare il loro ruolo nella costruzione europea"**.

I Parlamenti nazionali perdono di influenza rispetto alla Commissione, al Parlamento europeo e al Consiglio europeo. Di fatto il nuovo ruolo proposto per i Parlamenti nazionali a "garanzia" del rispetto del principio di sussidiarietà si riduce a richieste che la Commissione può ignorare. Non una singola competenza verrà restituita agli Stati membri.

Laeken chiede **"Più ... trasparenza ed efficienza"** nell'Unione.

La Costituzione concentra un maggiore potere esecutivo e di bilancio proprio nelle istituzioni dell'UE che sono state più volte e sono tuttora oggetto di scandali per cattiva gestione, sperperi e frodi.

Laeken suggerisce la possibilità di una costituzione: **"Infine, si pone il quesito se questa semplificazione e questo riordino non debbano portare, a termine, all'adozione nell'Unione di un testo costituzionale"**.

La proposta di trasformare gli attuali trattati intergovernativi in una nuova Costituzione europea è stata prontamente accolta, senza tuttavia valutare le alternative possibili o le conseguenze a lungo termine di tale atto.

Laeken si prefiggeva infine come obiettivo prioritario **un'Europa democratica**.

Il progetto di Costituzione crea una nuova Europa centralizzata, più potente, più remota, con più politici, più burocrazia ed un divario più ampio tra chi governa e chi è governato.

Il trattato EURATOM è stato inserito nella Costituzione all'ultimo momento, senza che alcun gruppo di lavoro abbia avuto il tempo di rivederlo.

Il progetto di Costituzione dell'UE non è mai stato redatto in base a normali metodi democratici.

- Nel Praesidium i paesi candidati sono stati trattati alla stregua di osservatori senza una reale voce in capitolo;
- solo tre compagini politiche erano rappresentate all'interno del potente Praesidium che ha redatto un testo privo di lungimiranza;
- ai membri è stato rifiutato il diritto di far tradurre, distribuire, discutere e votare i loro emendamenti;
- tra i membri della Convenzione non figuravano rappresentanti di quella metà della popolazione che ha respinto il trattato di Maastricht in Francia o il trattato di Nizza in Irlanda;
- a nessun euroscettico o eurorealista è stato consentito di osservare o prendere parte ai lavori del Praesidium o di uno dei segretariati che lo hanno assistito.

Giscard non ha consentito un processo democratico e votazioni normali nell'ambito della Convenzione. Il progetto di Costituzione è contrario a qualsiasi principio democratico. Vogliamo che una convenzione molto più rappresentativa rediga un nuovo progetto, democratico nel contenuto e democratico nelle procedure seguite.

Sottoponiamo all'attenzione dei nostri Primi ministri e degli altri cittadini i seguenti 15 punti.

1. **EUROPA DELLE DEMOCRAZIE.** L'Unione europea (UE) non deve avere una costituzione. L'Europa dovrebbe invece essere organizzata su base interparlamentare tramite un trattato di cooperazione europea. Ciò darà vita a un'Europa delle democrazie (ED) al posto dell'Unione europea esistente. Se l'UE dovesse avere un nuovo nome dovrebbe essere Europa delle democrazie.
2. **UN TRATTATO PIÙ SNELLO.** Le attuali 97.000 pagine dell'acquis comunitario che copre l'UE e il SEE devono essere radicalmente semplificate. Piuttosto, è necessario focalizzarsi sulle questioni transfrontaliere, relativamente alle quali i parlamenti nazionali non possono agire autonomamente in maniera efficace. Le decisioni in materia di sussidiarietà devono essere prese dai parlamenti nazionali.
3. **APERTURA A TUTTE LE DEMOCRAZIE.** La partecipazione all'ED sarà aperta a qualsiasi stato europeo democratico, firmatario della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e pienamente rispettoso della stessa.
4. **SEMPLIFICAZIONE DEL PROCESSO DECISIONALE.** Le attuali 30 differenti modalità di decisione nell'UE verranno ridotte a due: leggi e raccomandazioni. Laddove si applica la votazione a maggioranza qualificata, la proposta in questione richiederà il 75 % di voti favorevoli, salvo diversamente stabilito.
5. **VETO SULLE QUESTIONI DI VITALE IMPORTANZA.** Le leggi saranno valide solo se approvate dai parlamenti nazionali. Un parlamento nazionale avrà diritto di veto su qualsiasi questione ritenuta importante.
6. **QUESTIONI FONDAMENTALI COMUNI.** Le leggi stabiliranno le regole relative al Mercato comune e ad alcuni standard minimi comuni per la tutela dei lavoratori, dei consumatori, della salute, della sicurezza e dell'ambiente. In altri ambiti l'ED avrà facoltà di emettere raccomandazioni rivolte agli Stati membri, che saranno comunque sempre liberi di adottare standard più elevati.
7. **COOPERAZIONE FLESSIBILE.** L'ED potrà approvare all'unanimità una cooperazione flessibile per quelle nazioni interessate a una cooperazione più stretta. L'ED, inoltre, riconoscerà e appoggerà altre organizzazioni paneuropee, quali ad esempio il Consiglio d'Europa.
8. **ACCESSIBILITÀ E TRASPARENZA.** Il processo decisionale e i relativi documenti saranno aperti e accessibili, salvo nel caso in cui non venga confermato a maggioranza qualificata un ragionevole motivo di eccezione.
9. **SEMPLIFICAZIONE DELLA VOTAZIONE DEL CONSIGLIO.** Verrà introdotto per il Consiglio un sistema di votazione semplificato, che potrà prevedere per ciascuno Stato membro il diritto a un voto in seno al Consiglio ED. Una decisione a maggioranza qualificata richiederà il sostegno di paesi che insieme costituiscano più della metà della popolazione totale dell'ED.

10. ELEZIONE DELLA COMMISSIONE DA PARTE DEI PARLAMENTI NAZIONALI. Ogni parlamento nazionale dovrebbe eleggere il proprio commissario. Questi presenzierà ai comitati di sorveglianza europei del parlamento nazionale interessato. I parlamenti nazionali avranno la facoltà di licenziare il proprio commissario. Il Presidente della Commissione sarà eletto dai parlamenti nazionali. I parlamenti nazionali decideranno in ordine al programma legislativo annuale e la Commissione svolgerà conformemente funzioni di segretariato per il Consiglio e i parlamenti nazionali.

11. SOSPENSIONE DELL'ATTIVITÀ LEGISLATIVA DELLA CORTE. Verrà messo freno all'attività legale della Corte europea del Lussemburgo ed essa dovrà rispettare la Convenzione europea per i diritti dell'uomo.

12. ACCORDI DI PARTENARIATO. Gli Stati membri e l'ED potranno sottoscrivere accordi di partenariato di reciproco interesse con stati o gruppi di stati. L'ED rispetterà la democrazia parlamentare dei paesi associati e potrà sostenere finanziariamente quelli più poveri, promuovendo al contempo accordi di libero scambio.

13. MIGLIORE SORVEGLIANZA. Il Mediatore europeo, la Corte dei conti e le commissioni per il controllo dei bilanci del Parlamento europeo e dei parlamenti nazionali avranno accesso a tutti i documenti e a tutti i conti finanziari.

14. UGUAGLIANZA A LIVELLO LINGUISTICO. All'atto della legiferazione, tutte le lingue ufficiali dell'ED verranno poste sullo stesso piano.

15. NAZIONI UNITE. L'ED non avrà un esercito proprio. Il mantenimento e il ristabilimento della pace dovrebbero essere delegati alle Nazioni Unite e all'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa. Gli Stati membri decideranno autonomamente se optare per una difesa comune attraverso la NATO, per una difesa indipendente, o se seguire una politica di neutralità.

Contributo dei membri della Convenzione:

Abitbol, William - (Membro supplente) Parlamento europeo

Bonde, Jens-Peter - (Membro) Parlamento europeo

Dalgaard, Per - (Membro supplente) Danimarca - Parlamento

Gormley, John - (Membro supplente) Irlanda - Parlamento

Heathcoat-Amory, David - (Membro) Regno Unito - Parlamento

Seppanen, Esko - (Membro supplente) Parlamento europeo

Skaarup, Peter - (Membro) Danimarca - Parlamento

Zahradil, Jan - (Membro) Repubblica ceca - Parlamento